



WOJEWODA ŚLĄSKI
NR NPII.4131.1.546.2013

Katowice, dnia 10 grudnia 2013 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LIX/839/2013 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 30 października 2013r. w sprawie upoważnienia Przewodniczącego Rady Miejskiej w Czeladzi wobec Komisarza Wyborczego w Katowicach w całości, jako niezgodnej z art. 7 Konstytucji RP.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Czeladzi upoważniła Panią Jolantę Moćko – Przewodniczącą Rady Miejskiej w Czeladzi do działania w imieniu Rady Miejskiej w Czeladzi przed Komisarzem Wyborczym w Katowicach we wszystkich sprawach związanych z przeprowadzeniem referendum w sprawie odwołania Burmistrza Miasta Czeladź przed upływem kadencji. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 12 listopada 2013r.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z przepisem § 20 ust. 1 Statutu Gminy Miejskiej Czeladź stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXIX/538/2004 Rady Miejskiej Czeladzi z dnia 28 października 2004r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Miejskiej Czeladź.

Zdaniem organu nadzoru uchwała powyższa nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa. Zgodnie z brzmieniem art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej mogą działać jedynie na podstawie i w granicach przyznanych im uprawnień. Oznacza to, że podczas, gdy jednostka posiada swobodę działania zgodnie z zasadą, iż co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko w tych przypadkach i w takim zakresie, w których upoważnia je do tego prawo (por. W. Skrzydło, Konstytucja RP. Komentarz. Zakamycze 1999 r., s. 15, por. wyrok NSA z dnia 15 stycznia 1997 r., sygn. akt II SA 534/96, M. Podat. 1997/12/374).

Artykuł 7 Konstytucji RP zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.

Tymczasem Rada Miejska w Czeladzi upoważniając Przewodniczącą Rady Miejskiej w Czeladzi do działania w imieniu Rady wobec Komisarza Wyborczego w Katowicach wykroczyła poza ramy swoich kompetencji określonych w ustawie o samorządzie gminnym. Wskazany w podstawie prawnej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym jest normą generalną. Zgodnie z jego