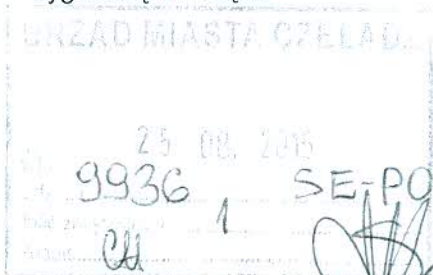


Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Gliwicach  
44-101 Gliwice, ul. Wyszyńskiego 2  
WYDZIAŁ IV  
tel. (32) 238-98-30

Dnia 20 sierpnia 2015 r.  
Sygn. akt IV SA/GI 893/14

W odpowiedzi należy podać  
sygnaturę akt Sądu



**RADA MIEJSKA W CZELADZI**  
**SE-RM.0711.50.2014**  
Wpl. 28-08-2015  
L.dz. ....  
Podpis *[Signature]*

53.2015  
CZELADŹ 27.08.2015  
895/08/15

**Adwokat Marcin Szulik**  
**Urząd Miejski w Czeladzi**  
**ul. Katowicka 45**  
**41-250 Czeladź**

### DORĘCZENIE ODPISU WYROKU

W wykonaniu zarządzenia Sędziego z dnia 3 sierpnia 2015 r. sekretariat Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach doręcza Panu – jako Pełnomocnikowi organu – odpis wyroku z dnia 24 czerwca 2015 r. wraz z uzasadnieniem.

SPECIALISTA  
*Magdalena Nowacka-Brzeźniak*

*dot. umowy LXX/1052/2014*



## WYROK

### W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 24 czerwca 2015 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach  
w składzie następującym :

Przewodniczący	Sędzia WSA Małgorzata Walentek
Sędziowie	Sędzia WSA Beata Kalaga - Gajewska
	Sędzia WSA Edyta Żarkiewicz (spr.)

Protokolant	Monika Rał
-------------	------------

po rozpoznaniu na rozprawie w dniu 24 czerwca 2015 r.  
sprawy ze skargi Wojewody Śląskiego  
na uchwałę Rady Miejskiej w Czeladzi  
z dnia 19 maja 2014r. nr LXX/1052/2014  
w przedmiocie powołania Miejskiej Rady Seniorów

stwierdza nieważność zaskarżonej uchwały i określa, że nie może być ona  
wykonana.



Wojewódzki Sąd Administracyjny  
Sędzią z wyłączeniem  
SPECJALISTA  
Magdalena Nowacka-Brzeźniak

## UZASADNIENIE

Rada Miejska w Czeladzi podjęła w dniu 19 maja 2014 r. uchwałę nr LXX/1052/2014 w sprawie powołania Miejskiej Rady Seniorów w Czeladzi.

W skardze wniesionej na powyższą uchwałę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, Wojewoda Śląski wniósł o stwierdzenie jej nieważności jako niezgodnej z art. 5c ust. 5 w zw. z ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.). W uzasadnieniu przytoczył art. 5 c przedmiotowej ustawy oraz stwierdził, że przepis ten obliguje radę gminy – w przypadku woli powołania Rady Seniorów - do jednoczesnego podjęcia aktu powołania Rady oraz do nadania jej statutu, określającego tryb wyboru członków Rady i zasady jej działania. Wobec tego, rada gminy w przedmiotowym akcie powinna zawrzeć dwie materie - to jest: materię stanowiącą o zawiązaniu - organu gminnego - Rady Seniorów oraz materię statutową. Obie te materie zaś - stosownie do wynikającej z art. 2 Konstytucji RP zasady poprawnego prawotwórstwa, stosowanej przy redagowaniu aktów prawa miejscowego - powinny być sformułowane w sposób zwięzły, jednoznaczny i precyzyjny. Materia statutowa Rady Seniorów zatem ma określać - zgodnie z delegacją ustawową - tryb wyboru członków Rady i zasady jej działania, a materia o utworzeniu Rady powinna odzwierciedlać wyłącznie wolę (jednorazową) rady gminy w zakresie samego powołania nowego organu. W ocenie Wojewody, ustalając w § 1 ust. 2 § 2 i § 3 uchwały główny cel, obszary działania oraz zadania Rady Seniorów, Rada Miejska wykroczyła poza delegację ustawową. Wskazał, iż cel, obszary działania Rad Seniorów oraz ich zadania nie mieszczą się w pojęciu „tryb powoływania członków Rady oraz zasady jej działania”. Wobec bowiem wyraźnego określenia w ustawie celu powoływania Rad Seniorów (wskazującego zakres działania Rad Seniorów), którym jest „sprzyjanie solidarności międzypokoleniowej i tworzenie warunków do pobudzania aktywności osób starszych w społeczności lokalnej” – uznał, że „tryb wyboru członków Rady oraz zasady jej działania” swym zakresem znaczeniowym obejmują jedynie kwestie organizacyjne prowadzące do powołania członków Rad Seniorów i umożliwiające im potem sprawne funkcjonowanie i działanie. Dodał, że Rada Miejska w Czeladzi określając obszary działania Rady oraz jej zadania sprowadziła zakres działania takiej Rady jedynie do podejmowania określonych akcji na rzecz osób starszych. Natomiast z art. 5c ust. 1

ustawy wynika, że zasadniczym celem powoływania powyższego organu gminy jest obywatelska aktywizacja osób starszych w społeczności lokalnej. Z uzasadnienia do projektu ustawy wynika, że: „Rady te będą reprezentować interesy i potrzeby starszych mieszkańców wobec władz samorządowych i brać udział w formułowaniu oraz przekazywaniu opinii i stanowisk dotyczących nie tylko strategicznych, ale i bieżących planów rozwoju gminy. Rada ta będzie praktycznym realizatorem (...) prawa osób starszych do współdecydowania o tym, jak gmina ma funkcjonować, wyglądać, czemu służyć, na jakie programy i inwestycje wydawać środki budżetowe”. W założeniu ustawodawcy, spektrum działania Rady Seniorów miało być bardzo szerokie i właściwie zbieżne z zakresem działania gminy, tym samym unormowania zawarte w § 1 ust. 2 § 2 i § 3 uchwały, stanowią sprzeczną z powyższym przepisem ustawy marginalizację spraw właściwych do Rady Seniorów. Jednocześnie, zdaniem Wojewody § 1 ust. 3 uchwały, o następującym brzmieniu: „rada ma charakter opiniodawczy, konsultacyjny, doradczy i inicjatywny dla władz Miasta.”, należy uznać za sprzeczną z prawem, z uwagi na powtórzenie i modyfikację art. 5c ust. 3 ustawy, według którego gminna rada seniorów ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny. W tym zakresie podniósł, że akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należącej do przepisów wyższego rzędu i tymi przepisami normowanej. Ponadto wskazał, że uregulowanie zawarte w § 5 przedmiotowej uchwały o treści „warunki organizacyjne niezbędne do prawidłowej pracy Rady zapewni Burmistrz Miasta Czeladź” jest sprzeczne z prawem, bowiem podobna regulacja dotycząca obsługi organizacyjnej Rady zapewnionej przez Burmistrza Miasta Czeladź znajduje się w § 26 Statutu. Organ nadzoru podniósł, że w tej sytuacji powyższa regulacja znajduje się zarówno w samej uchwale – akcie powołania, jak również i w statucie, określającym tryb wyboru członków Rady oraz zasady jej działania, analizując zaś art. 5c ust. 5 ustawy, stwierdził, że § 5 przedmiotowej uchwały, wykracza poza zakres delegacji ustawowej. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły również przepisu § 5 Statutu, określającego podmioty mogące być powołane do Rady Seniorów i wprowadzającego jednocześnie cenzus ich wieku. Przepisem tym Rada Miejska uchwaliła bowiem, że: „w skład Rady mogą być powołani wyłącznie mieszkańcy Czeladzi, którzy ukończyli 50 rok życia, zwani dalej „seniorami”. Tymczasem zgodnie z art. 5c ust. 4 ustawy, gminna rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku. Tym

