

**Uchwała Nr 189/X/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Katowicach**  
**z dnia 30 kwietnia 2015 roku**

w sprawie uchwały Nr VII/124/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Czeladź na lata 2015 - 2030

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a ł a**, co następuje:

**§ 1.**

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr VII/124/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Czeladź na lata 2015 – 2030, z powodu istotnego naruszenia art. 226 ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) w związku z art. 144 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 907 z późn. zm.) poprzez brak zachowania realistyczności wieloletniej prognozy finansowej w zakresie ustalenia rozchodów oraz kwoty długu w poszczególnych latach objętych prognozą.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Uchwała Nr VIII/124/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Czeladź na lata 2015 - 2030 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 2 kwietnia 2015 roku.

W ramach działalności nadzorczej, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach Uchwałą Nr 141/IX/2015 wszczęło 23 kwietnia 2015 roku postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. Uchwały Rady Miejskiej w Czeladzi. Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniach Kolegium Izby w dniu 23 kwietnia 2015 r. oraz 30 kwietnia 2015 r., o których to terminach powiadomiono organy Miasta Czeladzi, z pouczeniem że w posiedzeniu mająją prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia



7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.).

Badana uchwała Rady Miejskiej w Czeladzi w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej jest m.in. konsekwencją zmian wynikających z 18 - u niżej wymienionych uchwał:

Nr VIII/105/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/697/2008 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VIII/106/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/698/2008 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VIII/107/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/699/2008 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VIII/108/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/700/2008 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VIII/109/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/701/2008 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VIII/110/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/702/2008 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VIII/111/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/703/2008 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VIII/112/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/704/2008 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VIII/113/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/705/2008 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VIII/114/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LX/1003/2009 z dnia 17 grudnia 2009 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VIII/115/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LX/1004/2009 z dnia 17 grudnia 2009 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VIII/116/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LX/1005/2009 z dnia 17 grudnia 2009 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,



Nr VII/117/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LX/1006/2009 z dnia 17 grudnia 2009 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VII/118/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LX/1007/2009 z dnia 17 grudnia 2009 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VII/119/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LX/1008/2009 z dnia 17 grudnia 2009 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VII/120/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr IV/24/2010 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 29 grudnia 2010 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VII/121/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr IV/25/2010 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 29 grudnia 2010 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VII/122/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXIII/358/2012 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 stycznia 2012 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach badało łącznie wszystkie ww. uchwały. W odniesieniu do powołanych wyżej 18 – u uchwał w sprawie zmiany uchwał w sprawie zaciągnięcia kredytów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło 30 kwietnia 2015 roku ich nieważność z powodu istotnego naruszenia 30 ust. 2 pkt 3 i 4 oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) w związku z art. 144 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 907 z późn. zm.) poprzez naruszenie przez organ stanowiący kompetencji należących do sfery zastrzeżonej dla organu wykonawczego.

Spółród 18 – uchwał (w odniesieniu do których stwierdzono nieważność) 9 dotyczyło wydłużenia końcowego terminu spłaty kredytów z 2018 r. do 2028 roku, 6 uchwał dotyczyło wydłużenia terminu spłaty kredytów z 2019 r. do 2028 roku, 2 dotyczyły wydłużenia terminu spłaty kredytów z 2020 r. do 2028 roku i 1 uchwała była związana z wydłużeniem terminu spłaty kredytu z roku 2021 do 2028 roku.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 855 z późn. zm.) wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej „przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia” oraz „kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób finansowania jego spłaty”.

Wyeliminowanie z obrotu prawnego przytoczonych wyżej 18 uchwał spowodowało, że przedmiotowe kredyty nie będą spłacane do 2028 roku lecz do 2021 roku (7 lat krócej). Ujęcie w Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Czeladź na lata 2015 – 2030 w planowanych rozchodach tych kredytów w latach 2022 -2028 jest więc obecnie



nieuzasadnione a w latach wcześniejszych wielkość planowanych rozchodów też ulega zmianie.

W wieloletniej prognozie finansowej uwzględniono niewątpliwie zmienione terminy spłaty, co wprost wpływa na wysokość prognozowanych rozchodów oraz prognozowanej kwoty długu na poszczególne lata objęte prognozą. Podnieść należy, że art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych dopuszcza możliwość zmiany zawartych umów kredytowych, np. poprzez wydłużenie okresu spłaty, jeżeli możliwość zmiany umowy została przewidziana w ogłoszeniu lub specyfikacji istotnych warunków zamówienia publicznego.

Zawarte przez Miasto Czeladź umowy kredytowe nie zawierały klauzuli umożliwiającej zmianę terminów spłaty kredytów, a zatem wydłużenie terminów spłaty kredytów pozostaje w sprzeczności z dyspozycją art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych, z której wynika zakaz zmian istotnych postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy. Z oświadczeń przedstawicieli Miasta Czeladź jednoznacznie wynika, że wskazane wyżej umowy kredytowe nie zawierały klauzuli umożliwiających wydłużenie terminów spłaty kredytów. Okoliczność tę potwierdza analiza przedmiotowych umów kredytowych przez Kolegium Izby, włączonych przez Przewodniczącego Kolegium do materiału dowodowego w niniejszej sprawie. Wymóg realistyczności wieloletniej prognozy finansowej zawarty w art. 226 ustawy o finansach publicznych jest adresowany przede wszystkim do jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z wyrokiem WSA w Warszawie z 11 marca 2014 r. o sygn. akt: VSA/Wa262/14 wykazanie naruszenia przez Kolegium Izby art. 226 ustawy o finansach publicznych musi być powiązane z naruszeniem innego przepisu, albowiem stwierdzenie nieważności uchwały musi być następstwem powstania istotnej sprzeczności tego aktu z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa. W niniejszej sprawie brak realistyczności wieloletniej prognozy finansowej sprowadza się do uwzględnienia w badanej uchwale kwot rozchodów i kwot długu po wydłużeniu terminów spłat kredytów, mimo że przepis art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych wyraźnie zabrania tego rodzaju czynności cywilnoprawnych, zmierzających do zmiany terminów spłat rat kredytowych.

Tym samym art. 226 ustawy o finansach publicznych w powiązaniu z art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych dawał Kolegium Izby podstawę do podjęcia rozstrzygnięcia nadzorczego w postaci unieważnienia uchwały Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Czeladź na lata 2015 – 2030.

Wieloletnia prognoza finansowa Miasta Czeladzi w kształcie wynikającym z będącej przedmiotem badania Uchwały Rady Miejskiej w Czeladzi Nr VII/124/2015 z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Miasta Czeladź na lata 2015 - 2030 nie spełnia więc wymogu realistyczności, o którym mowa w powołanym wyżej art. 226 ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe uzasadnienie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) stwierdziło nieważność w całości badanej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Miastu Czeladź przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach – w terminie trzydziestu dni od jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium

  
Daniel Kołodziej