

Opole, dnia 20 maja 2013r.

Bogusław Dziadkiewicz
Kancelaria Radcy Prawnego
działający w imieniu:
Miasta Czeladź
ul. Katowicka 45
41-250 Czeladź

Adresat:

Wszyscy Wykonawcy

Nr sprawy BD/ZP/OZO/Cz/03/2013

Numer nadany przez Zamawiającego: ZP/9/U/BK-GM/13

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn. „**Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy z terenu gminy Czeladź w okresie od 1 lipca 2013r. do dnia 30 czerwca 2015r.**”

Wyjaśnienia treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia

nr 2.

W odpowiedzi na otrzymane zapytanie od Wykonawcy działając na podstawie art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo Zamówień Publicznych (tj. Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.), Zamawiający przedstawia następujące wyjaśnienia:

Pytania Wykonawcy złożone 10.05.2013r.:

1. W punkcie 3.3. ppkt 1) tiret drugie SIWZ oraz rozdziale II załącznika nr 1 do SIWZ oraz wzorze umowy Zamawiający stwierdza, iż przedmiotem zamówienia jest zagospodarowanie odpadów definiowane przez Zamawiającego na potrzeby niniejszego postępowania jako „*poddanie odzyskowi oraz unieszkodliwianiu*”. Należy w tym miejscu wskazać na dwukrotne naruszenie w tym zapisie obowiązujących przepisów prawa. Po pierwsze nie ma możliwości zarówno prawnych jak i faktycznych poddania tego samego wolumenu odpadów jednocześnie procesowi odzysku oraz unieszkodliwiania jak chce tego Zamawiający. Zgodnie z definicją formalną wynikającą z zapisów ustawy o odpadach jak i faktycznym sposobem postępowania z odpadami wynikającym z odpowiednich przepisów odzysk odpadów prowadzony zgodnie z odpowiednimi procesami jest metodą nadrzędną w stosunku do unieszkodliwiania. Procesy unieszkodliwiania mogą być stosowane tylko i wyłącznie do tych frakcji odpadów, które nie mogą być poddane przetworzeniu w oparciu o bardziej zaawansowane i przynoszące lepszy skutek ekologiczny metody. Reasumując należy stwierdzić, iż zestawienie tych dwóch metod jako równorzędnych w jednym zapisie SIWZ stanowi rażące naruszenie przepisów o ochronie środowiska, ustawy o odpadach i przepisów wykonawczych. Jednocześnie należy zauważyć, iż zapis ten stawia w uprzywilejowanej pozycji wykonawców dysponujących własnymi instalacjami do przetwarzania odpadów, co narusza przepis art. 7 ust. 1 oraz 29 art. ust. 2 Pzp. Zgodnie z orzecnictwem Krajowej Izby Odwoławczej w przypadku postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługi, których przedmiotem jest odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych zabronionym jest wprowadzanie do SIWZ zapisów preferujących podmioty posiadające własne instalacje (por. wyroki Krajowej Izby Odwoławczej sygn. akt KIO 469/13, KIO 503/13 i KIO 743/13)

Odpowiedź:

Wykonawca błędnie interpretuje zapis SIWZ, w żadnym stopniu zapis taki nie uprzywilejowuje żadnego Wykonawcy, a definicja ma ogólny charakter i oznacza, że odpady można albo poddawać odzyskowi, albo zagospodarowaniu.

2. Zgodnie z zapisem punktu 2.4.1.1 załącznika nr 1 do SIWZ (opis przedmiotu zamówienia) podstawowy wolumen odpadów w postaci zmieszanych odpadów komunalnych (z pominięciem wszystkich wskazanych w SIWZ ilości frakcji

zbieranych selektywnie to 20.000 Mg/rok. W świetle tych zapisów należy wskazać, iż sformułowany przez Zamawiającego w punkcie 5.2 ppkt. 2) lit. A) SIWZ warunek udziału w postępowaniu, o którym mowa w art. 22 ust. 1 pkt 2 Pzp jest stanowczo nieproporcjonalny i nie związany z przedmiotem zamówienia. Wskazać należy bowiem, iż w przypadku przedmiotowego zamówienia polegającego na odbiorze odpadów od wszystkich mieszkańców bez mała 33- tysięcznego miasta jakim jest Czeladź najistotniejszym elementem wiedzy i doświadczenia powinno być doświadczenie w odbiorze odpadów od określonych ilości mieszkańców, z określonego obszaru przez okres przynajmniej 12-u miesięcy. Określony w SIWZ warunek dotyczący posiadania wiedzy i doświadczenia nie gwarantuje, że zamówienia zostanie udzielone wykonawcy, który posiada jakiegokolwiek doświadczenie związane z odbiorem odpadów komunalnych z terenów zurbanizowanych.

Odpowiedź:

Zamawiający postawił warunek odbioru minimalnej ilości odpadów w danym okresie i warunek ten jest odpowiedni do przedmiotu zamówienia.

3. Proszę o wyjaśnienie zapisu pkt. 2.6 rozdziału II SIWZ (przedmiotu zamówienia), który podaje, iż odpady wielkogabarytowe należy odbierać w ramach niniejszego zamówienia w ilości 1 Mg/rok/mieszkańca co wydaje się zdecydowanie wartością wielokrotnie zawyżoną i pozostawione w obecnym kształcie podwyższa wydatki Gminy w stosunku do faktycznie odbieranych i podlegających rozliczeniu odpadów komunalnych.

Odpowiedź:

Zamawiający wymaga bezpośrednio z nieruchomości odbioru konkretnej ilości nie większej niż 1 Mg w stosunku do odpadów budowlanych, a nie odpadów wielkogabarytowych.

4. W odniesieniu do zapisów rozdziału II pkt 5 SIWZ (opis podmiotu zamówienia), należy stwierdzić, iż przedmiotowy zapis prowadzić może do sytuacji, gdy wykonawca zmuszony będzie realizować usługę w systemie „na żądanie”. Opisana w tym punkcie sytuacja może doprowadzić do świadczenia usług z częstotliwością większą niż wynikałoby to z Regulaminy oraz uniemożliwia sporządzenie

harmonogramu oraz prawidłową realizację usługi odbioru odpadów skoro każdy właściciel nieruchomości może wymagać realizacji usługi z częstotliwością określoną indywidualnie wg własnych potrzeb.

Odpowiedź:

Zamawiający przewiduje wykonywanie w pewnych sytuacjach opisanych w OPZ wykonywanie usługi „na żądanie”.

5. Czy zapisy punktu 6.4 opisu przedmiotu zamówienia należy rozumieć, iż w przypadku 101 wezwania wykonawca ma prawo odmowy podjęcia interwencji, zaś gdy ilość odpadów wezwaniem jest większa niż 0,5 Mg, to wszystko ponad tą ilość można pozostawić nieodebrane?

Odpowiedź:

Wykonawca ma prawo odmówić wykonania usługi w ilości 101 i następnej; ma zabrać Wszystkie odpady, a każda ilość ponad każde 0,5 Mg liczona jest jako kolejny wyjazd.

6. Jakie wyposażenie ma na myśli Zamawiający w zapisie punktu 7.4 ppkt 1) opisu przedmiotu zamówienia?

Odpowiedź

Zamawiający ma na myśli wyposażenie określone w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz w rozporządzeniach wykonawczych do tego aktu.

7. O jakich wymaganiach i przez kogo kreślonych jest mowa w punkcie 7.4 ppkt 3) i 4) opisu przedmiotu zamówienia? W punkcie 7.6 znajdują się odniesienie do wymogów określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska, tak więc należy wnosić, iż przedmiotowe zapisy odnoszą się mają do innych wymogów.

Odpowiedź:

Wymogi określone w pkt 7.4. ppkt 3) i 4) dotyczą wymogów określonych w rozporządzeniu, o którym mowa w pkt 7.6, ale także wymogów określonych w samej ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

8. Wnosimy o precyzyjne określenie pojęcia udostępnienia, o którym mowa w punkcie 7.6.3 opisu przedmiotu zamówienia.

Odpowiedź:

Zamawiający wymaga, aby Wykonawca bez żadnej dodatkowej opłaty przekazał albo program, albo hasło do programu, albo cały sprzęt komputerowy z odpowiednim oprogramowaniem do stałego monitorowania pojazdów Wykonawcy

9. W punkcie 7.7 ppkt 1) opisu przedmiotu zamówienia Zamawiający wskazuje, iż odbiorowi podlegają tylko te odpady, które zostały wystawione przed godziną 6.00. Jak wykonawca ma odróżnić odpady wystawione po godzinie 6.00 od odpadów wystawionych po tej godzinie? Zgodnie z zapisem punktu 7.1 opisu przedmiotu zamówienia odbiór odpadów z terenu gminy należy prowadzić w godz. 6.00-22.00. W jaki sposób realizując odbiór odpadów o godzinie np. 17.00 rozdzielić odpady wystawione do godziny 6.00 od odpadów wystawionych później.

Odpowiedź:

Wykonawca ma odebrać wszystkie odpady, które zostały wystawione przed przyjazdem pojazdu. Jeżeli przyjazd do odbioru odpadów rozpoczyna się o 6.00, to znaczy, że odpady wystawione po tej godzinie wykonawca nie ma już obowiązku odebrać podczas tego cyklu odbioru odpadów.

10. W związku z faktem, że przedmiotem zamówienia nie są usługi utrzymania czystości oraz oczyszczania miasta zapisy punktu 7.7 ppkt 2) opisu przedmiotu zamówienia należy rozumieć, iż obowiązkiem posprzątania objęte są tylko te odpady, które zostaną wysypane przez wykonawcę w trakcie realizacji usługi.

Odpowiedź:

Wykonawca ma sprzątać również porozrzucane odpady przez osoby trzecie.

11. Wnosimy o podanie norm jakościowych odpadów, o których mowa w punkcie 7.7 ppkt 5) opisu przedmiotu zamówienia, którymi kierować ma się wykonawca w trakcie świadczenia przedmiotu umowy.

Odpowiedź

Normy jakościowe pojemników, nie odpadów określa regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie.

12. Pragniemy zwrócić uwagę, iż wymóg opisany w punkcie 12 opisu przedmiotu zamówienia jest nieuprawnioną próbą obejścia przepisów ustawy Pzp i aktów wykonawczych do niej, ograniczających uprawnienia Zamawiającego, co możliwości weryfikacji potencjału wykonawców. Zamówieniem publicznym jest zgodnie z definicją zawartą w art. 2 pkt 13 Pzp umowa zawarta między zamawiającym w wykonawcą. Tak więc wszystkie działania zamawiającego do momentu zawarcia umowy muszą się mieścić w granicach wyznaczonych przepisami ustawy i aktów wykonawczych. Żadne z powyższych przepisów nie dają Zamawiającemu delegacji do stosowania w stosunku do wykonawcy jakichkolwiek działań weryfikacyjnych czy kontrolnych poza określonymi przepisami ustawy.

Odpowiedź

Zamawiający nie uzależnia podpisania umowy od takiej wizji, jak również odmowa wizji niczym nie będzie skutkowałą.

13. Podobnie rażącym naruszeniem przepisów prawa jest wymóg opisany w punkcie 12.1 opisu przedmiotu zamówienia. Żadne przepisy normujące relacje pomiędzy zamawiającymi i wykonawcami nie dają tym pierwszym uprawnień co do rozporządzania siedzibą innych podmiotów. Jak Zamawiający zamierza realizować wymóg opisany w tym punkcie, w przypadku gdy przedmiotowe zamówienie uzyska wykonawca, który ma siedzibę w Szczecinie?

Odpowiedź:

Jest to prawo Zamawiającego, z którego nie musi, ale może korzystać, i dlatego nie narusza to żadnego przepisu.

14. Czy zapisy punktu 12.2 opisu przedmiotu zamówienia stanowią zakamuflowany warunek udziału w postępowaniu, stanowiący wymóg posiadania wdrożonych systemów ISO bądź EMAS? Jaki jeszcze sposób minimalizowania negatywnych wpływów na środowisko naturalne ma na myśli Zamawiający?

Odpowiedź:

Zamawiający dopuszcza każdy inny równoważny system.

15. Zapis § 5 ust. 1 pkt 1 ppkt c) wzoru umowy jest całkowicie niedookreślony i budzi uzasadnione niejasności interpretacyjne i może być przyczyną zbędnych sporów pomiędzy stronami umowy na etapie jej realizacji. *Co oznacza zapis *nieselektywne odbieranie selektywnie zebranych odpadów*?*

Odpowiedź:

Zapis taki oznacza przede wszystkim mieszanie różnego rodzaju odpadów podczas odbierania i transportu, które były zbierane w oddzielnych pojemnikach (workach).

16. Podobnie zmianie ulec muszą zapisy § 5 ust. 1 pkt 1 ppkt d) wzoru umowy. O jakie dostarczenie odpadów zmieszanych chodzi Zamawiającemu? Przez kogo/gdzie? Co to są nieruchomości zmieszane?

Odpowiedź:

Zapis dotyczy zmieszania odpadów podczas transportu przez Wykonawcę oraz odbierania w sposób zmieszany, a więc podczas załadunku odpadów.

17. Co Zamawiający uzna za nieuzasadniony wyjazd poza granice administracyjne Miasta Czeladź?

Odpowiedź:

Za nieuzasadniony wyjazd poza granice administracyjne Miasta Czeladź należy uznać przede wszystkim wyjazd bez żadnego związku z transportem odpadów odebranych z terenu gminy Miasta Czeladź do miejsca ich zagospodarowania.

- 18.** Wnosimy o zmianę kuriozalnych zapisów § 5 ust. 1 pkt 2) ppkt a) wzoru umowy. Kto będzie oceniał stopień zanieczyszczenia samochodu, szczególnie w jego wnętrzu? Czy obsługa śmieciarek ma wycierać buty i myć ręce przed każdym wejściem do auta? Czy zamawiający dopuszcza chociaż minimalny stopień zabrudzenia bądź minimalną (jaką?) ilość ognisk korozji na konstrukcji samochodu? Co w przypadku gdy samochód rozpocznie świadczenie usługi czysty a w trakcie jej realizacji ulegnie zabrudzeniu na przykład wskutek warunków atmosferycznych, bądź fatalnego stanu czystości dróg za co odpowiedzialność ponosi już Zamawiający jako gospodarz terenu świadczenia usługi?

Odpowiedź:

Zamawiający będzie oceniał stopień zanieczyszczenia samochodu. Według różnego rodzaju słowników i Wikipedii przez brudny rozumie się mający na swojej powierzchni zanieczyszczenia, brud, nieczysty. Samochód ma być czysty podczas rozpoczęcia pracy.

Bogusław Dziadkiewicz

Kancelaria Radcy Prawnego